

Ai Direttori delle Strutture INFN

Ai Direttori delle Direzioni e dei Servizi dell'AC

trasmessa via e-mail

Ai Responsabili Amministrativi delle Strutture INFN

LORO SEDI

e, p.c. Al Direttore Generale

SEDE

Oggetto: **Procedure di acquisizione di lavori, forniture e servizi sottosoglia a seguito della pubblicazione delle Linee Guida ANAC n. 4 recanti: “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”**

Gentili Colleghi,

secondo quanto preannunciato, si forniscono le nuove indicazioni operative per la corretta gestione delle procedure di acquisto sotto soglia, a seguito della pubblicazione delle Linee guida ANAC in oggetto. La pubblicazione delle Linee guida di cui all’art. 36 comma 7 del d. lgs. n. 50/2016 segna il superamento della fase transitoria disciplinata dall’art. 216 comma 9 del d. lgs. n. 50/2016.

#### **A. Premessa. Gli obblighi previsti dalla normativa di contenimento della spesa.**

Prima di avviare procedure autonome di acquisto occorre sempre verificarne la percorribilità rispetto agli obblighi di utilizzo degli strumenti di centralizzazione della spesa. I vincoli da rispettare sono schematicamente riportati nell’elenco che segue:

1. Obbligo di ricorso alle Convenzioni CONSIP per le categorie merceologiche di cui all’art. 1 comma 494 della legge n. 208/2015: energia elettrica, gas, carburanti, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, buoni pasto.
2. Beni e servizi informatici: obbligo di approvvigionamento tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da CONSIP; in caso di indisponibilità del bene/servizio, oppure di necessità e urgenza, la possibilità di effettuare acquisti autonomi è condizionata ad una specifica autorizzazione dell’organo di vertice (GE o Direttore della Struttura, in base alla competenza). Gli acquisti autonomi sono comunicati a AGID e ANAC (legge stabilità 2016, art. 1, commi 512 e segg.)
3. Ricorso prioritario al MEPA per acquisti a partire da € 1.000.
4. Micro acquisti di importo inferiore a € 1.000: possono essere effettuati anche senza ricorrere prioritariamente al MEPA, nel rispetto del principio del divieto di frazionamento e con le modalità indicate al successivo paragrafo B. Tale possibilità non si applica ai beni e servizi informatici, per i quali vale quanto indicato al successivo punto 2.

5. Lavori di manutenzione, beni e servizi disponibili in Convenzione CONSIP: è previsto il ricorso alla Convenzione se le prestazioni richieste sono presenti e idonee per caratteristiche essenziali; negli altri casi è necessario adottare il benchmark CONSIP quale valore massimo di aggiudicazione. Si ricorda che non è possibile procedere ad acquisti autonomi semplicemente sulla base di una presunta diversità rispetto ai lavori/beni/servizi presenti in Convenzione: occorre indicare le specifiche esigenze sottese all'appalto che non potrebbero essere soddisfatte dalle caratteristiche essenziali indicate dal decreto MEF 21.06.2016 "Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da CONSIP Spa".
6. Beni e servizi disponibili in Accordi quadro e Sistema dinamico di acquisizione CONSIP: l'utilizzo degli strumenti dell'Accordo quadro e del Sistema dinamico di acquisizione è facoltativo, ma in caso di procedure autonome occorre adottare parametri qualità-prezzo rapportati a quelli degli Accordi quadro, se presenti.

#### **B. Affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro. Condizioni generali per l'applicazione delle indicazioni contenute nelle Linee guida ANAC n. 4/2016.**

Le Linee guida, in riferimento alle disposizioni di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del d. lgs. n. 50/2016, specificano che gli affidamenti di importo inferiore a 40K€, per i quali si può procedere mediante affidamento diretto adeguatamente motivato, devono essere accompagnati da una solida motivazione in merito alla scelta dell'affidatario, in relazione all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza e rotazione. L'onere motivazionale può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa tra più preventivi di spesa.

Il superamento degli obblighi di pubblicare avvisi a manifestare interesse per affidamenti di importo inferiore a 40K€ e di comunicare all'indirizzo [bandi@lnf.infn.it](mailto:bandi@lnf.infn.it) gli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro (circolare Direzione Affari Contrattuali n. 276 del 11.05.2016) sono subordinati al rispetto delle seguenti condizioni da parte di ciascuna Struttura:

- ✓ programmazione dettagliata dei fabbisogni;
- ✓ obbligo di attingere ai fornitori di gare nazionali effettuate dall'INFN, ove presenti;
- ✓ rispetto delle procedure di seguito delineate per garantire i principi di concorrenza e divieto di frazionamento;
- ✓ inserimento della "motivazione" nell'apposita casella di testo del tool per la pubblicazione degli esiti di ciascun affidamento, in fase di attivazione;
- ✓ utilizzo dell'elenco fornitori, nella misura in cui sarà progressivamente attivato;
- ✓ rispetto del principio di rotazione negli inviti e di economicità dell'affidamento;
- ✓ obbligo di fornire una motivazione rafforzata in caso di invito o affidamento al fornitore uscente o ricorrente, secondo quanto indicato nelle Linee guida;
- ✓ utilizzo della RdO sul MEPA (se bene presente) o dell'avviso a manifestare interesse, qualora vi sia un numero significativo di possibili fornitori e ciò renda più complessa la motivazione sull'indagine di mercato svolta per l'individuazione dei fornitori da invitare

#### **C. Indicazioni operative.**

In base alle soglie di importo, si individuano le seguenti modalità di acquisto e le condizioni operative minime da rispettare.



<b>Acquisti di importo inferiore a € 1.000</b>	in presenza di prodotto/servizio da gara nazionale INFN: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ acquisto dal fornitore nazionale</li> </ul>
	in assenza di prodotto/servizio da gara nazionale, con rispetto principio di rotazione, una delle seguenti modalità a scelta: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ OdA MEPA con motivazione circa economicità (prezzo più basso o indagine informale con più consultazioni via e-mail/telefono)</li> <li>➤ trattativa diretta MEPA con confronto tra 2 preventivi</li> <li>➤ richiesta 2 preventivi da Elenco fornitori ove presente, con motivazione circa economicità</li> </ul>

<b>Acquisti da € 1.000 a &lt;40K€</b>	in presenza di prodotto/servizio da gara nazionale INFN: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ acquisto dal fornitore nazionale</li> </ul>
	in assenza di prodotto/servizio da gara nazionale INFN: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>se prestazione presente in MEPA</b></li> </ul> <p>utilizzo trattativa diretta MEPA selezionando i fornitori con indagini informali di mercato (es. ricerca su cataloghi) o attingendo i nominativi dei fornitori dall'Elenco fornitori INFN, ove elenco presente e adeguatamente popolato (minimo 5 fornitori)</p> <p>&lt;20 K€: almeno 3 preventivi  da 20 a &lt;30 K€: almeno 4 preventivi  da 30 a &lt;40 K€: almeno 5 preventivi</p> <p>obbligo rispetto rotazione ed economicità: in caso di dubbio è sempre possibile avviare una RdO ad almeno 5 operatori o a tutti</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>se prestazione non presente in MEPA</b></li> </ul> <p>richiesta di almeno 3 preventivi da Elenco fornitori ove presente e adeguatamente popolato (minimo 5 fornitori); in assenza di Elenco fornitori, indagine di mercato documentata:</p> <p>&lt;20 K€: almeno 3 preventivi  da 20 a &lt;30 K€: almeno 4 preventivi  da 30 a &lt;40 K€: almeno 5 preventivi</p> <p>obbligo rispetto rotazione ed economicità: in caso di dubbio è sempre possibile effettuare la pubblicazione di un avviso a manifestare interesse</p>

Per gli acquisti di forniture e servizi da 40K€ a 209K€ e di lavori da 40 a 150K€ restano confermate le indicazioni fornite con la precedente circolare n. 276 dell'11.05.2016: nel caso di acquisti effettuabili attraverso il MEPA si procede mediante RdO, da inviare a tutti gli operatori iscritti; negli altri casi, laddove il bene o servizio non sia disponibile negli strumenti telematici messi a disposizione dalla CONSIP, si potrà utilizzare la procedura negoziata con consultazione di almeno 5 operatori individuati mediante indagini di mercato previa pubblicazione di un avviso a manifestare interesse.

Le presenti indicazioni costituiscono indicazioni preliminari, in vista della predisposizione di un disciplinare che regolerà le modalità di conduzione delle indagini di mercato e i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta.

La Direzione Affari Contrattuali sarà abilitata ad effettuare controlli giornalieri a campione sugli ordini effettuati, ai fini di ausilio e supporto alle procedure, nonché di rispetto delle indicazioni fornite.

Si raccomanda la massima diffusione della presente comunicazione a tutti gli interessati.

Un cordiale saluto e buon lavoro,

IL DIRETTORE

All:

Delibera Anac n. 1097 del 26 ottobre 2016

Relazione AIR

Decreto MEF 21.06.2016

